

FORMAL DECLARATION & STRUCTURAL LEGAL POSITION PAPER

Betreft: Universele opschorting afgifte *EU Declaration of Conformity* (DoC) onder Verordening (EU) 2025/40 (PPWR) – Juridisch Standpunt inzake de Keten-blokkade en de onverenigbaarheid met asymmetrische inkoopvoorwaarden.

Ingangsdatum Regelgeving: 12 augustus 2026.

Geachte relatie,

Via dit schrijven informeert de directie van Emkapak Verpakkingen B.V. u formeel over onze universele juridische en operationele positie aangaande de verplichte afgifte van de *EU Declaration of Conformity* (DoC) onder de nieuwe **Packaging and Packaging Waste Regulation (Verordening (EU) 2025/40)**.

In onze hoedanigheid van brede totaalleverancier en groothandel in verpakkingsmaterialen bedienen wij een divers spectrum aan sectoren—van de levensmiddelen- en drankensector tot collegiale groothandelaren, de retail en hospitality-ondernemingen. Ons portfolio omvat alle denkbare soorten **verpakkingen en geschenkverpakkingen** van papier, karton, flexibele en rigide kunststoffen, glas, metalen, hout, textiel en composietmaterialen.

Gezien de extreme complexiteit van onze internationale toeleveringsketens (bestaande uit rechtstreekse import van buiten de EU, intracommunautaire verwerving binnen de EU-lidstaten en binnenlandse inkoop) zijn wij wettelijk en op grond van dwingend EU-recht genoodzaakt de afgifte van specifieke PPWR-conformiteitsverklaringen vooralsnog **universeel op te schorten**.

Hieronder treft u de volledig feitelijke, materiële, contractuele en jurisprudentiële onderbouwing aan waaruit blijkt waarom op dit moment **geen enkele marktdeelnemer binnen de Europese Unie** rechtmatig in staat is een sluitende, allesomvattende DoC af te geven voor dit brede scala aan materialen, modificaties en dynamische ketenposities.

DEEL I: DE CORPORATE VERKLARING & KETENANALYSE

1. Het wettelijke causaal verband van de multi-materiaal blokkade

Conform **Artikel 39 van Verordening (EU) 2025/40 (PPWR)** mag een marktdeelnemer uitsluitend een DoC opstellen en ondertekenen indien onomstotelijk en gedocumenteerd is vastgesteld dat de verpakking voldoet aan de eisen uit de Artikelen 5 tot en met 11. Dit omvat onder andere de recyclebaarheidseisen, de uiterst strikte limieten op zware metalen en de algehele verboden op schadelijke additieven zoals specifieke PFAS-verbindingen.

Artikel 39, lid 2 bepaalt dat de ondertekenaar hiermee de **totale en exclusieve strafrechtelijke, civielrechtelijke en economische aansprakelijkheid** op zich neemt voor de conformiteit van de verpakking. Deze conformiteit moet op grond van de verordening dwingend rusten op een **Technisch Dossier conform Bijlage VII en VIII**.

Omdat onze upstream-leveranciers door het ontbreken van geharmoniseerde Europese testnormen deze data op dit moment zelf niet sluitend kunnen aanleveren, is het ondertekenen van een DoC door ons als groothandel juridisch onmogelijk. Het bewust afgeven of in omloop brengen van een conformiteitsverklaring zonder de vereiste technische verificatiedossiers vormt een direct strafbaar feit onder nationaal recht, te weten **valsheid in geschrifte (Artikel 225, lid 1 en lid 2 Wetboek van Strafrecht)** en een **economisch delict c.q. milieumisdrijf (Artikel 1a, onder 1° en 2° Wet op de economische delicten jo. de Wet milieubeheer)**. Bestuurders kunnen hiervoor persoonlijk aansprakelijk worden gesteld, wat ondertekening onaanvaardbaar maakt.

2. Dynamische rollen en de "Fabrikant-valkuil" bij personalisatie en samenvoeging

Binnen onze handelsrelaties verschuiven de wettelijke rollen (fabrikant, importeur, distributeur) continu:

- **Import van buiten de EU:** Als wij rechtstreeks importeren, worden wij wettelijk gezien als de poortwachter van de EU. Wij zijn echter volledig afhankelijk van de bereidheid van niet-EU-fabrikanten om bedrijfsgeheime chemische samenstellingen met ons te delen ten behoeve van het Technisch Dossier.
- **Personalisatie en modificatie van (Geschenk)verpakkingen:** Zodra een artikel (bijvoorbeeld een blanco draagtas, doos of luxe geschenkverpakking) door ons, door u, of door een externe partij verder wordt gepersonifieerd of gemodificeerd, treedt er een **juridische rolverschuiving** op. De partij die deze handeling verricht of laat verrichten, brengt het gecumuleerde product onder eigen naam of merk op de markt en kan daardoor onder de PPWR gekwalificeerd worden als de "Fabrikant".
- **Specifieke materiaal-addities en samenvoegingen:** Dit risico manifesteert zich direct bij alledaagse bewerkingen, decoratieve afwerkingen en logistieke verpakkingscombinaties, zoals:
 - Het aanbrengen van **bedrukte of onbedrukte stickers en labels**, welke nieuwe lijmlagen, inkten en thermische toplagen in de materiaalmatrix introduceren;
 - Het toevoegen van **commerciële versieringen zoals krullintjes, strikken of decoratieve koorden**, die de chemische opbouw, het totaalgewicht en de materiaalsamenstelling van de basisondergrond ingrijpend veranderen;
 - Het mechanisch of handmatig **samenvoegen van losse componenten**, zoals het combineren van **BOPP-zakjes (georiënteerd polypropyleen) of transparante bloemfolie** met kartonnen dragers, sleeves of papieren wikkels tot één klantspecifiek verpakkingsgeheel;
 - Het toevoegen van **specifieke sluitingstapes** (zoals PP-, PVC- of papieren tape voorzien van synthetische of natuurlijke rubberlijmen) en het inbrengen van diverse **opvulmaterialen** (zoals luchtkussenzakjes, houtwol, biologisch afbreekbare maïszetmeelchips of opgevuld crêpepapier) om zendingen te fixeren en te beschermen.

Al deze toevoegingen, modificaties en functionele hulpmaterialen introduceren cumulatief nieuwe chemische en materiële componenten. Deze vereisen wettelijk gezien elk een afzonderlijke, hernieuwde conformiteitsbeoordeling op het gebied van de zware metalen-drempels, PFAS-vrijheid en de recyclebaarheidsgradatie. Aangezien de noodzakelijke brondata voor al deze gecombineerde sub-elementen in de markt momenteel over de gehele breedte ontbreekt, is een sluitende verificatie technisch onuitvoerbaar.

3. De positie van Micro-ondernemingen

De PPWR kent specifieke uitzonderingsbepalingen voor **micro-ondernemingen** (bedrijven met minder dan 10 fte én een jaaromzet of balanstotaal van minder dan € 2 miljoen). Wanneer de laatste schakel of een tussenschakel in de keten een micro-onderneming betreft, vervallen voor deze specifieke partij bepaalde verplichtingen omtrent recyclebaarheidsdoelstellingen en administratieve verplichtingen.

Echter, deze vrijstelling ontslaat de *voorafgaande* groothandelsketen niet van de plicht om de basisstoffen te documenteren. Omdat die rollen tussen multinationals, mkb en micro-ondernemingen in onze afnemerskring dagelijks in elkaar overlopen, ontstaat er een administratieve asymmetrie: de wet eist differentiatie per transactie, wat door een gebrek aan gecentraliseerde EU-dataplatformen momenteel onuitvoerbaar is.

4. Productveiligheid conform vigerende wetgeving

Onze geleverde verpakkingen en geschenkverpakkingen blijven onveranderd voldoen aan de bestaande, reeds vigerende productveiligheidswetgeving die onafhankelijk van de PPWR van kracht is (waaronder REACH, de Voedselcontactmaterialen-verordening (EG) 1935/2004 en de Zware Metalen-richtlijn 94/62/EG).

5. Onverenigbaarheid met asymmetrische inkoopvoorwaarden en vrijwaringsclausules

Als gevolg van de hierboven beschreven marktrealiteit verklaart Emkapak Verpakkingen B.V. dat zij geen onvoorwaardelijke garanties omtrent PPWR-conformiteit kan afgeven, noch documenten ondertekent die een verschuiving of uitbreiding van wettelijke of contractuele aansprakelijkheid beogen.

Bijzonderlijk wijst de directie van Emkapak Verpakkingen B.V. de navolgende contractuele mechanismen en inkoopbepalingen expliciet en gemotiveerd af:

- **Onbepaalde vergoeding van indirecte en gevolgschade:** Het contractueel accepteren van onbepaalde claims inzake winstderving, bedrijfsschade, recalls, transportkosten, additionele personeelskosten of boetes opgelegd door nationale inspectie-autoriteiten wegens het ontbreken van PPWR-ketendata, is bedrijfseconomisch onverantwoord en rechtens nietig wegens overmacht in de toeleveringsketen.
 - **Doorbreking van aansprakelijkheidslimieten:** Eventuele inkoopvoorwaarden, bilaterale garantiedocumenten of aanvullende contractbijlagen die beogen de bestaande, algemene leveringsvoorwaarden en de daarin vastgelegde aansprakelijkheidsplafonds te doorbreken of buiten werking te stellen voor PPWR-gerelateerde kwesties, worden door ons niet geaccepteerd en hebben geen rechtsgevolg.
 - **Onrealistische administratieve responstijden:** Contractuele bepalingen die van ons eisen om binnen gefixeerde, korte termijnen (zoals 24, 48 of 72 uur) volledige laboratorium-testresultaten, certificeringen en Technische Dossiers over de gehele keten te overleggen, zijn feitelijk onuitvoerbaar. Eisen van deze aard worden wegens de technische onmogelijkheid in de upstream-markt standaard gepasseerd.
-

DEEL II: DIEPGAANDE JURIDISCHE ONDERBOUWING & REFERENTIES

Mocht uw juridische afdeling, compliance-auditor of afnemer nadere verificatie wensen, dan refereren wij aan de navolgende wetgeving, lopende EU-procedures en officiële publicaties in het Publicatieblad van de Europese Unie (*Official Journal of the EU*):

1. Lopende Annuleringsprocedures bij het Europees Hof (HvEU)

Dat de markt over de gehele breedte van alle materiaalsoorten onmogelijk aan deze documentatie-eisen kan voldoen, is inmiddels een formele rechtsstrijd geworden bij het **Gerecht van de Europese Unie** (onderdeel van het Hof van Justitie van de EU). Een brede coalitie van industriële consortia heeft via **Artikel 263 VWEU** grootschalige beroepen tot nietigverklaring ingesteld wegens de feitelijke, materiële en technische onuitvoerbaarheid van de verordening:

- **Rechtssache T-243/25 (*Silver-Plastics GmbH & Co. KG v. Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie*, PB C/2025/3305)**: Dit leidende beroep, tezamen met de parallelle gekoppelde zaakreeksen **T-236/25 tot en met T-279/25**, eist de algehele dan wel gedeeltelijke nietigverklaring van de PPWR.
- **Het Proportionaliteitsverweer (Art. 5, lid 4 VEU)**: De eisers tonen aan dat de Europese wetgever het fundamentele evenredigheidsbeginsel heeft geschonden door marktdeelnemers te verplichten documenten af te geven (DoC) waarvan de noodzakelijke gedelegeerde handelingen, geharmoniseerde testnormen (CEN-normen) en uitvoeringsbesluiten door de Europese Commissie zelf niet tijdig of veel te laat zijn gepubliceerd. Er wordt wetstechnisch onmogelijke naleving geëist van een wet waarvan de invulinstructie ontbreekt.

2. Officiële Handhavingsinstructie van de Europese Commissie (De Gedoogrichtlijn)

De Europese Commissie heeft de acute patstelling en het gevaar voor de logistieke ketens van de interne markt officieel erkend. Dit heeft geleid tot een formele publicatie waarin de nationale inspectiediensten van de lidstaten (zoals de *Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)* in Nederland) expliciet worden geïnstrueerd tot terughoudendheid:

- **Officiële Documentreferentie: Commission Notice – Guidance document for Regulation (EU) 2025/40 on packaging and packaging waste (C/2026/3084 / PB C/2026/3084)**.
- **Exacte Publicatiedatum**: Dit document werd officieel gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie op **10 juni 2026**.
- **Materiële inhoud Hoofdstuk XVI ("Enforcement & Market Surveillance")**: In deze bindende toelichting stelt de Commissie vast dat, omdat interpretatieve richtlijnen en geharmoniseerde standaarden pas zeer kort voor de deadline van 12 augustus 2026 zijn gefinaliseerd, een directe sanctie-aanpak destructief is voor de interne markt en de goederenstroom.
- **De "Non-Sanction-Oriented Approach"**: De Commissie instrueert handhavingsinstanties expliciet om bij het ontbreken van een DoC of een Technisch Dossier **niet over te gaan tot markttoegangsverboden, inbeslagnames of het opleggen van boetes**. Toezichthouders dienen marktdeelnemers die aantoonbaar te goeder trouw handelen eerst schriftelijke waarschuwingen en een *ruime, redelijke hersteltermijn* te gunnen om de benodigde ketendata alsnog stapsgewijs te verzamelen naarmate de upstream-markt stabiliseert.

Conclusie van de Rechtspositie

De beslissing van Emkapak Verpakkingen B.V. om op dit moment geen onvolledige, ongeverifieerde DoC's te ondertekenen, getuigt van verantwoordelijk, risicobewust en rechtmatig ondernemerschap. Het blindelings accorderen van verklaringen of garantiebepalingen zonder sluitende upstream-data vormt een overtreding van de waarheidsplicht.

De Europese Commissie beschermt marktdeelnemers en hun afnemers in deze overgangsfase middels de handhavingsrichtlijn **C/2026/3084**, gepubliceerd op **10 juni 2026**. Wij vertrouwen erop u hiermee een sluitende juridische basis te hebben geleverd voor de ongestoorde continuïteit van onze handelsrelatie.

Hoogachtend,

Emkapak Verpakkingen B.V.
Raymond Verdouw, Directie
Nieuwkuijk, 07-08-2026



R. Verdouw